

FCT INSTITUTO DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA

# Sustentabilidade e Cidadania

Dificuldades na Implementação da Participação Activa

Lia Vasconcelos ltv@fct.unl.pt  
 Departamento de Ciências e Engenharia do Ambiente  
 Faculdade de Ciências e Tecnologia  
 Universidade Nova de Lisboa

Seminário Eco-Escolas 2008/09 - Seia

FCT INSTITUTO DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA

Legislação

# Convenção de Aarhus

participação dos cidadãos em temáticas ambientais  
 (assinada a 25.6.98 e transposta a 25.2.03)

- Direito a **participar** nos processos de decisão
  - Direito ao acesso à **informação**
  - Direito ao acesso à **justiça**

“Público interessado” “aqueles que poderão ser afectados pelas decisões tomadas”

Speco 08

FCT INSTITUTO DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA

# Formatos de participação

- **Passiva**
  - Os participantes são informados do que vai acontecer mais do que aconteceu
- **Informativa**
  - As respostas são a questões colocadas pelos participantes
- **Consulta**
  - Os participantes são consultados e são ouvidas as suas perspectivas
  - iniciativas independentemente das instituições externas

Speco 08

FCT INSTITUTO DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA

# Formatos de participação

- **Funcional**
  - As pessoas participam formando grupos para atingir objectivos predefinidos
- **Interactiva**
  - As pessoas participam em análises conjuntas para definir acções
- **Mobilizadora**
  - As pessoas participam tomando iniciativas independentemente das instituições externas

Speco 08

FCT INSTITUTO DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA

# Formatos de participação passiva

- **Audiências Públicas**
  - **Consulta**

Interação limitada, essencialmente informativa

*Fases tardias do processo de decisão*

Speco 08

FCT INSTITUTO DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA

# Argumentos

- **Técnicos/Decisores**
  - “A população não quer participar”
- **População**
  - “Participar não provoca alterações”

↓

“um **hiato** entre a população e os técnicos/decisores”

**Que é preciso ultrapassar!!!**

Speco 08

FCT INSTITUTO DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA  
UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA  
Divisão de Engenharia de Software

## Tipo de participação

Ser ouvido/ Informar-se/ Esclarecer-se	Informar Recolher opiniões <i>Não constrói conhecimento</i>	Consultas / Audiências Públicas	Participação <b>Passiva</b>
Intervir/ Contribuir/ Colaborar	Desenvolver propostas de acção  <i>Decidir/Optar</i>	<b>Espaços de Interação Efectiva</b>	Participação <b>Activa</b>

FCT INSTITUTO DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA  
UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA  
Divisão de Engenharia de Software

## Participação Pública

**Especialistas -» PP mt imp**

Mas dizem que:

- Não se consegue implementar
- Que qd implementada não produz resultados

*Um problema de cultura...*

Speco 08

FCT INSTITUTO DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA  
UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA  
Divisão de Engenharia de Software

Metodologia

## Avaliação da participação

- Compreender o que restringe a participação nos seus formatos mais interactivos de ser implementada na decisão publica, através das perspectivas de:
  - Actores da administração pública
  - Participantes de foruns interactivos

Speco 08

FCT INSTITUTO DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA  
UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA  
Divisão de Engenharia de Software

Metodologia

## Avaliação da participação

- Análise de formatos participativos, com diferentes níveis de interacção através da observação participante, sondagens e análise de documentos
- Entrevistas semi-estruturadas intensivas:
  - com **especialistas** em gestão e processo de decisão publica
  - com **participantes** da processos participativos

Speco 08

FCT INSTITUTO DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA  
UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA  
Divisão de Engenharia de Software

- **Mito**  
noção apoiada mais numa tradição ou conveniência do que num facto

---

## Mitos Intrínsecos

Speco 08

FCT INSTITUTO DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA  
UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA  
Divisão de Engenharia de Software

## Mitos

- ❖ **Sociedade civil participa ao nível técnico**
- ❖ **Participação coloca na berlinda o trabalho técnico**
- ❖ **O conhecimento técnico é o único relevante para a decisão**

Speco 08

FCT INSTITUTO DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA  
UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA  
www.fct.unl.pt

## Mitos

- ❖ As pessoas **não sabem** participar
- ❖ Participação **alargada** cria **entropia**
- ❖ Só os mais **educados** devem participar
- ❖ As pessoas **controversas** devem ser **excluídas** da participação
- ❖ **Todos** devem participar em **tudo**

Specco 08

FCT INSTITUTO DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA  
UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA  
www.fct.unl.pt

## Mitos

- ❖ Os participantes só defendem os **seus interesses** e não o bem colectivo
- ❖ A participação **retira poder** aos políticos
- ❖ Participar é dar **informação**
- ❖ Há um **formato único** de participação

Specco 08

FCT INSTITUTO DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA  
UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA  
www.fct.unl.pt

## Mitos

- ❖ **Interacção e interactividade**
- ❖ Só o plano/projecto/estudo tecnicamente **perfeito/finalizado** é que pode ser submetido a apreciação pública

Specco 08

FCT INSTITUTO DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA  
UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA  
www.fct.unl.pt

## Dialogo Eco-social



**Aprendizagem colectiva**  
**Cidadania responsável**  
**Reconstruir a identidade**  
**Agentes de mudança**

Specco 08





**FCT** INSTITUTO DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA  
 UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA  
 Centro de Estudos de Políticas Sociais e Territoriais

## O todo é mais do que a soma das partes

- "... a inteligência colectiva funcionou através da construção de consenso, resultando num trabalho de grupo em que
- o todo era mais do que a soma das partes; (...)
- foi um mistério,
- mas o todo resultou melhor
- que a soma das partes" (ONG)

(Henriques, 02)

Speco 08

**FCT** INSTITUTO DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA  
 UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA  
 Centro de Estudos de Políticas Sociais e Territoriais

## Mais Valias

- ... contribui para gerar conhecimento e aprendizagens
- ... e potencia a geração de capital intelectual, social e político
- ... induz um envolvimento mais informado e genuíno dos actores

Speco 08

**FCT** INSTITUTO DE CIÊNCIAS E TECNOLOGIA  
 UNIVERSIDADE NOVA DE LISBOA  
 Centro de Estudos de Políticas Sociais e Territoriais

## A não esquecer...

---

- Sociedade oral
- Criamos redes sociais com facilidade
- Forma de educar para a cidadania
- Actuação ao nível de atitudes e comportamentos

Speco 08